

ОТЧЕТ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РОССИИ НА ЗАСЕДАНИИ СОВЕТА 30 НОЯБРЯ 2022 ГОДА

1. В ноябре 2021 года 53-й Конгресс Всемирной легкоатлетической ассоциации постановил, что приостановление членства ВФЛА во Всемирной легкоатлетической ассоциации должно продолжаться до тех пор, пока Совет не решит, что все условия, установленные Советом для восстановления ВФЛА, были выполнены.
2. В марте 2022 года, в ответ на начало СВО, Совет принял решение исключить российских и белорусских спортсменов, вспомогательный персонал и официальных лиц из соревнований Всемирной легкоатлетической серии до дальнейшего уведомления, однако заявил, что Рабочая группа, тем не менее, должна продолжить свою работу по мониторингу и надзору за действиями ВФЛА по выполнению условия восстановления. Рабочая группа напоминает Совету, что рассмотрение Рабочей группой хода выполнения плана восстановления не имеет никакого отношения к какому-либо решению Совета по ВФЛА, вытекающему из ситуации на Украине.
3. В октябре/ноябре 2022 года был проведен независимый аудит прогресса ВФЛА в соответствии с требованиями Плана восстановления, утвержденного Советом в марте 2021 года. ВФЛА прошла этот аудит при условии принятия двух мер по исправлению положения (добавление определенных мер защиты к своей политике в отношении лиц, сообщающих о нарушениях, и формализация своей политики по развитию антидопинга и целостности в регионах). На прошлой неделе Рабочая группа встретилась здесь, в Риме, с ведущим аудитором и международными экспертами для обсуждения аудиторского отчета. Она приняла к сведению их мнения, в том числе следующие:
 - 3.1. При исполняющей обязанности президента Ирине Приваловой нынешняя руководящая команда ВФЛА внедрила новую культуру надлежащего управления и нулевой терпимости к допингу во всей организации. Об этом свидетельствует (например) прозрачность ВФЛА (все правила, положения и политики размещены на веб-сайте ВФЛА и широко освещаются в социальных сетях), а также ее просветительская деятельность (включая предоставление основанного на ценностях образования по антидопингу для 13 000 молодых спортсменов), а также в ее отчетах об исторических нарушениях антидопинговых правил (**ADRVs**), выявленных в Системе управления информацией Московской лаборатории (**LIMS**) (вместо предположения, что вовлеченные спортсмены являются жертвами

международного заговора, ВФЛА свободно признает и отвергает их мошенничество).¹

- 3.2. ВФЛА создала Региональный совет для содействия представительству и участию региональных федераций в управлении российской легкой атлетикой и обеспечила подготовку этих региональных федераций в вопросах борьбы с допингом и обеспечения целостности. ВФЛА также создала систему для их оценки на основе критериев антидопинга и целостности.
- 3.3. Вслед за позитивными изменениями на уровне высшего руководства РУСАДА, судя по всему, также эффективно работает на оперативном уровне. В частности, агентство разработало план распределения тестов, который включает в себя более 2000 тестирований российских легкоатлетов в год, большинство из которых относятся к внесоревновательному тестированию. Это тестирование не привело к большому количеству неблагоприятных результатов анализов. При условии, что тестирование достаточно качественное (т.е. если оно основано на аналитике и обоснованных принципах оценки рисков), этот низкий уровень неблагоприятных результатов анализов обнадеживает. Рабочая группа получит и тщательно рассмотрит мнения экспертов по распределению тестов, прежде чем прийти к какому-либо окончательному выводу.
4. Рабочая группа воодушевлена этими фактами. В частности, Рабочая группа отметила, что ВФЛА предприняла определенные важные шаги по собственной инициативе, то есть те, которые не были обязательными в рамках Плана восстановления. Например, ВФЛА разместила на своем сайте рейтинг регионов, прозрачность которого создала здоровую конкуренцию между регионами в реализации устойчивых изменений. ВФЛА также сотрудничала с Министерством спорта, чтобы обеспечить, что финансируемые государством спортсмены оштрафованы за любое единичное нарушение правил предоставления информации о местонахождении (т.е. даже если они не совершат трех нарушений за 12 месяцев, что будет составлять нарушение антидопинговых правил). Кроме того, Рабочая группа была воодушевлена тем, что РУСАДА получает больше сведений от лиц, сообщающих о нарушениях, по легкой атлетике, чем по любому другому виду спорта в России, и количество таких сообщений пропорционально тому, что ВАДА, AIU и другие получают со своих горячих линий. Рабочая группа рассматривает эти явления как свидетельство того,

¹ В июле я сообщил, что AIU потерпело неудачу в своих попытках получить некоторые значимые данные LIMS из Московской лаборатории, и поэтому на данный момент прекратил свое расследование по этому вопросу. Рабочая группа не считает, что это должно препятствовать отмене приостановки членства ВФЛА, но она будет рекомендовать, чтобы условия пост-восстановления включали конкретное требование о том, что если эти данные впоследствии будут получены, они должны быть переданы AIU для целей обработки результатов.

что культурные изменения начинают укореняться в российской легкой атлетике.

5. Однако Рабочая группа не наивна. Она признает, что для внедрения широкомасштабных и устойчивых культурных изменений, вероятно, потребуется много лет, а регионы и заинтересованные стороны неизбежно будут продвигаться разными темпами и с разной степенью поддержки этих изменений. Кроме того, ВФЛА по-прежнему находится под надзором и контролем российского правительства, и Рабочая группа с обеспокоенностью отмечает решение дисциплинарной комиссии РУСАДА не публиковать свои выводы по делу фигуристки Камилы Валиевой, что указывает на то, что не все элементы внутренней антидопинговой системы работают так же надежно и независимо, как им и положено. Однако Рабочая группа находит утешение в следующем:
 - 5.1. Во-первых, аудиторам и международным экспертам ясно, что процессы и процедуры, введенные новым руководством ВФЛА, будут препятствовать возникновению любых рецидивистских влияний и гарантируют, что, если они все-таки возникнут, они будут обнаружены любым наблюдателем.
 - 5.2. Во-вторых, тщательный мониторинг и надзор за деятельностью ВФЛА не прекратятся, когда будет снято ее отстранение от членства во Всемирной легкоатлетической ассоциации. Вместо этого AIU возьмет на себя эту задачу Рабочей группы и будет иметь одного сотрудника, работающего полный рабочий день в офисе ВФЛА в Москве, и другого сотрудника в AIU, которому будет поручено следить за выполнением ВФЛА подробного набора условий пост-восстановления, которые будут существенно выходить за рамки требований, предъявляемых в настоящее время так называемым федерациям «категории А». Этот мониторинг и надзор, все расходы на которые будут оплачены ВФЛА, должны гарантировать быстрое выявление любых существенных отклонений.
 - 5.3. В-третьих, чтобы гарантировать, что ни у кого не возникнет соблазна вмешаться, Рабочая группа порекомендует Совету принять решение о том, что любое существенное нарушение условий пост-восстановления приведет к предложению Совета о том, чтобы Конгресс навсегда исключил ВФЛА из состава Всемирной легкоатлетической ассоциации.
6. Теперь Рабочей группе необходимо окончательно согласовать с AIU предлагаемые условия пост-восстановления, в том числе отразить выводы и рекомендации аудиторского отчета. ВФЛА также необходимо поддерживать свой текущий прогресс на том же уровне и своевременно

оплачивать расходы, связанные с Рабочей группой.² Кроме того, Рабочая группа хотела бы снова встретиться с руководством ВФЛА после того, как Петр Иванов вернется на пост президента ВФЛА 17 декабря 2022 года (когда закончится двухлетний период санкций ВАДА), чтобы получить удовлетворительное подтверждение их и ВФЛА постоянной и безоговорочной приверженности условиям пост-восстановления.

7. Однако, с учетом этих пунктов, Рабочая группа сможет к марту 2023 года вынести окончательную рекомендацию Совету по восстановлению ВФЛА. Рабочая группа намерена обратиться ко Всемирной легкоатлетической ассоциации с просьбой провести заседание Совета по предлагаемым условиям пост-восстановления, прежде чем представить эту окончательную рекомендацию. Соответственно, Совет не просят принять решение сегодня, а просто просят отметить, что работа Рабочей группы по надзору и мониторингу ВФЛА продолжается. Рабочая группа надеется отчитаться перед Советом к марту 2023 года.

Руне Андерсен, Председатель Рабочей группы

30 ноября 2022 года

² В октябре 2022 года ВФЛА был выставлен счет в размере 230 092,44 долларов США за расходы на восстановление, понесенные Всемирной легкоатлетической ассоциацией в квартале, закончившемся 30 сентября 2022 года. ВФЛА оплатила этот счет в полном объеме.