ОТЧЕТ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ИААФ СОВЕТУ ИААФ, 27 июля 2018 ГОДА

1. Я рад представить данный отчет Рабочей группы о прогрессе, достигнутом ВФЛА со времени последнего заседания Совета, в вопросах выполнения условий, которые Совет утвердил для восстановления ВФЛА как члена ИААФ. Я зачитаю только основные моменты.

2. Напомним, что Совет ИААФ приостановил членство ВФЛА в ноябре 2015 года, после того, как Независимая комиссия ВАДА заключила, что существует системная и глубоко укоренившаяся культура допинга в российской легкой атлетике. Совет постановил, что, для того, чтобы быть восстановленными в членстве ИААФ, ВФЛА должна продемонстрировать, что: (I) ВФЛА соответствует Всемирному антидопинговому Кодексу и антидопинговым правилам ИААФ; (II) ИААФ и РУСАДА (Российская национальная антидопинговая организация) способны проводить свои антидопинговые программы в России (в частности, тестирование) эффективно и без помех; и (III) в результате, возвращение российских спортсменов на международные соревнования не поставит под угрозу целостность и репутацию этих соревнований. Был определён ряд конкретных критериев восстановления, которые должны быть выполнены в рамках этой задачи. В апреле 2017 года Совет утвердил "дорожную карту", предложенную Рабочей группой, которая определила шесть конкретных условий, которые должны быть выполнены для того, чтобы Рабочая Группа рекомендовала восстановление ВФЛА. Все эти требования разработаны для того, чтобы ВФЛА создала культуру нулевой терпимости к допингу в российской легкой атлетике, и что ВФЛА, РУСАДА, и органы государственной власти в России, работая в сотрудничестве, создали антидопинговую инфраструктуру, которая является эффективной в обнаружении и прекращении обманных действий, и, следовательно, обеспечивает достаточную уверенность и защиту "чистых" спортсменов как внутри, так и вне России.

Прогресс, достигнутый со времени последнего заседания Совета, 26.11.17

3. В марте 2018 я докладывал Совету, что ВФЛА и Российские власти показали незначительный прогресс с момента последнего Совета в ноябре 2017. Создавалось впечатление, что они сфокусированы не на выполнении оставшихся критериев восстановления, а на попытках переубедить ИААФ убрать два условия Дорожной карты на том основании, что они находятся вне компетенции ВФЛА, а именно (1) признание Российскими властями систематической допинговой схемы, управляемой официальными лицами Минспорта, как было выявлено профессором Маклареном и (2) восстановление РУСАДА ВАДА. Совет согласился с РГ в том, что эти условия должны быть выполнены, даже если это не находится в компетенции ВФЛА для этого потребуется помощь извне других органов, так как выполнение этих

условий непосредственно связано с тем, смогут ли российские атлеты вернуться к международным соревнованиям, не поставив под угрозу целостность этих соревнований. Я также подчеркнул, что если после мартовского заседания Совета не последует значительного прогресса, РГ будет рекомендовать Совету на нынешнем заседании приостановить деятельность Рабочей группы и рассмотреть принятие мер непосредственно к ВФЛА, а именно (к примеру) больше не разрешать российским спортсменам участвовать в международных соревнованиях в нейтральном статусе и в конечном счете исключить ВФЛА из членства ИААФ.

4. Я рад сообщить, что это заявление привело к положительному эффекту, ВФЛА и Минспорт активно сотрудничали и проделали большую работу начиная с марта. Несмотря на то, что они все еще сохраняют свою позицию в том, что эти два критерия необходимо убрать, ВФЛА в частности реально сделала многое в выполнении всех критериев колторые находятся в зоне их компетенции и даже проявили инициативу и сделали большее чем мы от них ожидали. Представители РГ встретились с Министром Колобковым и Президентом ВФЛА Дмитрием Шляхтиным в Лозанне в марте, Президент ИААФ и я встретились с Министром Колобковым по его просьбе в Монако в апреле, также представители РГ встречались с господином Шляхтиным в Осло в июне. Более того, РГ получает ежемесячные отчеты от ВФЛА о ее антидопинговых реформах и находится в постоянном письменном /или устном контакте с ВАДА, РУСАДА и российским Министерством спорта.

Текущее состояние дел

5. Вот что мы имеем сегодня:

5.1 Условие №1 Дорожной карты (выполнение проверочных критериев):

5.1.1 ВФЛА выполнила практически все индивидуальные Проверочные критерии. Один критерий, который остается невыполненным это требование возместить все затраты, понесенные ИААФ в результате необходимости применения, контроля и оценки соблюдения условий восстановления и проверочных критериев, включая расходы, понесенные Рабочей группой ИААФ, расходы, относящиеся к делам российских атлетов, переданных в КАС и расходы, понесенные Бюро по пересмотру допинг случаев с 1 января 2018 года при рассмотрении заявок российских спортсменов на нейтральный статус. ВФЛА заявила, что ей нужен детализированный официальный инвойс для оплаты данных расходов, который в данный момент подготавливает ИААФ, но г-н Шляхтин дал Рабочей группе официальную гарантию того, что ВФЛА оплатит все расходы, как только получит документы.

5.1.2 Справедливо будет заметить, что ВФЛА по своей инициативе пошла дальше, чем требовалось Проверочными критериями и Дорожной картой, а именно (1) введение системы лицензирования тренеров, чья лицензия будет отозвана, если его подопечный спортсмен будет пойман на допинге; (2) создание антидопинговых онлайн курсов, которые являются обязательными к прохождению для спортсменов юношеской сборной команды и рекомендуемыми к прохождению остальными спортсменами. К настоящему моменту эти курсы прошли уже более 5400 человек; (3) подписание детального соглашения сотрудничества с РУСАДА для того, чтобы у РУСАДА была вся информация, доступ и поддержка, которая требуется агентству для проведения эффективного тестирования российских атлетов. Более того, ВФЛА продемонстрировала приверженность делу защиты чистого спорта (1) не поддержав заявления определённых спортсменов для получения нейтрального статуса; (2) попросив ИААФ дать полномочия ВФЛА, чтобы даже после восстановления, определенные спортсмены должны будут получать отдельное разрешение ВФЛА для участия в международных соревнованиях (для того, чтобы у ВФЛА были эффективные антидопинговые полномочия в регионах) и (3) попросив РГ продолжить сотрудничество и поддержку ВФЛА после восстановления.

5.1.3 Но несмотря на это, очевидно, что некоторые российские тренеры и спортсмены все еще не осознали, что старая допинговая культура должна измениться. В апреле 2018 офицеры РУСАДА обнаружили, что ходоки из Саранска все еще тренируются с Виктором Чегиным несмотря на его пожизненную дисквалификацию; также стало известно, что некоторые спортсмены сборной команды продолжают тренироваться с Владимиром Казариным, несмотря на то, что он также был пожизненно дисквалифицирован. ВФЛА ответила на это увольнением одного из тренеров сборной команды, который был с Чегиным на вышеупомянутых сборах, также ВФЛА организовала подписание письменного уведомления о запрещенном сотрудничестве с дисквалифицированными тренерами, данное уведомление было подписано 650 спортсменами сборной команды и 97 тренерами.

5.2 **Условие №2 Дорожной карты (адекватное тестирование Российских атлетов):** ВФЛА подтолкнула РУСАДА к включению большего количества своих спортсменов в регистрируемые пулы тестирования РУСАДА (в настоящее время в таких пулах находится почти 250 спортсменов ВФЛА). В прошлом году РУСАДА собрало 1354 образца крови и мочи у российских спортсменов национального уровня; и РГ не получала сообщений о каких-либо серьезных неблагоприятных инцидентах или трудностях при тестировании спортсменов за последние несколько месяцев, независимо от того, проводилось ли такое тестирование AIU или РУСАДА или ее поставщиками услуг IDTM / PWC. РГ находилась в непосредственном контакте с РУСАДА, чтобы понять ее планы на будущее касательно тестирования спортсменов ВФЛА, и мы считаем, что РУСАДА будет иметь

возможность проводить достаточное тестирование, чтобы обеспечить необходимую уверенность в том, что российские спортсмены, желающие выступать на международном уровне, будут выступать чистыми. Однако, вполне вероятно, что ВФЛА придется заплатить за значительную часть этого тестирования из своего собственного бюджета, и поэтому это должно быть условием, выдвинутым после восстановления.

5.3 Условие №3 Дорожной карты **(демонстрирующее, что временное отстранение тренеров, обвиненных в допинг-преступлениях, может быть эффективно применено):** Совет помнит, что это проблема возникала с момента приостановления членства ВФЛА в ноябре 2015. ВФЛА представила письмо из Минтруда, а также мнение независимого российского юриста, и каждый из этих документов утверждает, что статья 76 трудового законодательства России дает работодателю тренера право отстранить тренера от работы, если он временно отстранен в соответствии с российскими антидопинговыми правилами до вынесения решения по его антидопинговому нарушению. ВФЛА пояснила, что предыдущая неспособность использовать это положение для обеспечения временного отстранения тренеров на основании отчета Комиссии ВАДА за 2015 год, объясняется отсутствием ознакомления с этим процессом (поскольку ни один российский тренер ранее не был временно отстранен ИААФ или РУСАДА). ВФЛА подтвердила, что обеспечит ознакомление региональных федераций с этим процессом, поэтому нет никаких трудностей в немедленном применении временного отстранения тренеров в легкой атлетике. Исходя из этого, мнение РГ заключается в том, что это условие выполнено, но важно следить за этой проблемой как за одним из условий после восстановления.

5.4 **Условие №4 Дорожной карты (ВФЛА должна предпринять соответствующие шаги для развития и поддержки движения "чистый Спорт" и связанного с ним проекта Rocket Science, возглавляемого отдельными российскими спортсменами и тренерами)**: Рабочая группа считает, что ВФЛА выполнила это условие на сегодняшний день.

5.5 Условие № 5 Дорожной карты (соответствующий официальный ответ на выводы отчетов МакЛарена, в частности, принимая меры по выводам профессора Макларена о том, что должностные лица Министерства спорта, ФСБ и Центра спортивной подготовки были вовлечены в допинг-схему, либо убедительно опровергая эти выводы, либо признавая и принимая должные меры).

5.5.1 Как я уже отмечал, Совет ранее согласился с РГ, что данное условие является очень важным в целях соблюдения условий и гарантий, что восстановление ВФЛА и возврат спортсменов РФ к международным соревнованиям, не повредит целостности данных соревнований. Если выводы

комиссии МакЛарена не будут признаны и должные меры не будут приняты, то как мы можем быть уверены в том, что не будет дальнейшего вмешательства в деятельность РУСАДА в будущем?

5.5.2 Российские власти оспаривали требование признать выводы комиссии Макларена, заявляя, что это неприемлемо и противозаконно, так как данные выводы были опровергнуты комиссией Шмида и КАС. РГ не согласна с такой позицией: ни комиссия Шмида, ни КАС не опровергали выводы Макларена, наоборот, они поддержали их.

a. комиссия Шмида не опровергла ни один из выводов профессора МакЛарена. Наоборот, комиссия согласилась с профессором в том, что были *'системные манипуляции с антидопинговыми правилами и системой в России, с помощью применения методики «исчезающих» проб во время зимних Олимпийских Игр 2014 года в Сочи»;* а также комиссия согласилась с профессором в том, что данная схема управлялась из Министерства спорта РФ, достигая уровня заместителя министра Юрия Нагорных, а также Натальи Желановой (советник по антидопингу министра Мутко).

b. КАС также не опроверг выводы профессора Макларена. КАС решил, что доказательства комиссии Освальда, представленные против 39 российских спортсменов, установили, что 12 спортсменов из данной группы сдали пробы с чистой мочой заранее перед Играми в Сочи, чтобы обеспечить условия для последующей подмены грязных проб, которые они сдали на Играх в Сочи, и что данные пробы были заменены в Сочи, и что к чистой моче добавили соль, чтобы избежать обнаружение подмены, полностью так, как предположил профессор МакЛарен. Хотя доказательства, представленные МОК были недостаточными в 27 случаях, мотивировочная часть решения КАС гласит: *«допинг схема была, по своей сути, намеренно создана и разработана для сокрытия доказательств неправомерных действий в максимально возможной форме… Отсутствие прямых улик, поэтому не может быть доказательством невиновности, но может также косвенно указывать на то, что серьезные неправомерные действия тщательно скрывались.»* В своих заключениях группа судей КАС особо отмечает: *«Панель КАС не приняла решения о том, была ли и в какой степени существовала схема сокрытия допинга в Сочи и как она работала, хотя признает, что существует достаточно доказательств, что схема была и работала.»*

5.5.3 Поэтому нет причины убирать данное требование. ВАДА выдвинула РУСАДА для восстановления такое же условие, и к настоящему моменту Российские власти предпочли вести переписку с ВАДА по данному вопросу, а не с РГ. РГ понимает, что в своей последней переписке российские власти признали, что комиссии Паунда, Макларена и Шмида выявили некоторые «неприемлемые манипуляции» российской антидопинговой системы, но не

признали, что высокопоставленные должностные лица Министерства спорта руководили этими манипуляциями, хотя это именно то, что выяснили МакЛарен и Шмид, основываясь на объективных доказательствах. Кроме того, 25 мая 2018 года министр Колобков сообщил СМИ, что российские власти отклонили доклад Макларена как «необоснованный» и настаивал на том, что вина любого лица будет определяться только Российским Следственным комитетом (органом, который подчиняется непосредственно президенту Путину , чье расследование по этому вопросу продолжается с 2016 года, но дата окончания пока так и не известна).

5.5.4 На данном этапе, поэтому, с точки зрения РГ, данное требование не выполнено. Однако, РГ понимает, что ВАДА предложила российским властям вариант решения, который может помочь разрешить данную проблему в преддверии следующего заседания Исполкома ВАДА, назначенного на 20 сентября 2018 года.

5.6 **Дорожная карта условие 6 (восстановление РУСАДА как истинно самостоятельной, независимой и должным образом финансируемой национальной антидопинговой организации)**:

5.6.1 Российские власти также утверждали, что неуместно и незаконно делать это условием восстановления ВФЛА, поскольку ВФЛА не имеет контроля над РУСАДА. Однако, РГ снова не согласна. Не может быть никакой уверенности в том, что спортсмены ВФЛА проходят адекватную тестирование в России до тех пор, пока РУСАДА не будет восстановлена ВАДА на условиях, гарантирующих ее оперативную независимость. Поэтому вполне уместно, чтобы восстановление ВФЛА было обусловлено восстановлением РУСАДА, даже если ВФЛА подпадает под зависимость от помощи российского правительства для удовлетворения данного условия. КАС подтвердил в деле ПКР против МПК 2016 года, что такое требование является законным и оправданным.

5.6.2 РГ понимает, что два условия, выдвинутые ВАДА для восстановления РУСАДА, остаются невыполненными (I) признание выводов расследования Макларена; и (ii) обеспечение доступа к хранящимся в Московской лаборатории пробам и электронным данным, касающимся анализа образцов в период с 2011 по 2015 год. Я уже упоминал первое условие. Второе условие должно разрешить противоречие о количестве российских спортсменов, употреблявших допинг как часть схемы сокрытия. Точка зрения ВАДА заключается в том, что несправедливо и по отношению к российским спортсменам оставаться в облаке подозрений и к их соперникам на аренах, пребывать в неуверенности, кто из спортсменов принимал допинг.

5.6.3 РГ согласна с ВАДА, что выполнение данного условия остается жизненно важным для чистого спорта. ВФЛА и ее спортсмены не могут вернуться на международные соревнования, когда есть подозрение, что некоторые из этих спортсменов могут избежать наказания за допинг.
ВАДА передала в Интегрити юнит сведения о 1800 пробах, собранных РУСАДА у более чем 1000 российских легкоатлетов в период с 2012 по август 2015 года. Интегрити юнит проанализировал данные, чтобы определить, есть ли какие-либо запрещенные вещества и другие отклонения, которые должны преследоваться как нарушение антидопинговых правил соответствующими спортсменами. Однако, я получил письмо от генерального директора Интегрити Юнит Бретта Клотье, который объясняет, что для решения этих вопросов так или иначе, Интегрити Юнит нуждается в помощи со стороны российских властей (1), чтобы определить спортсменов, которые предоставили 12 образцов, упомянутых в Базе данных LIMS; (2) для доступа к аналитическим данным, хранящимся на жестких дисках лабораторных приборов, которые генерировали сводные данные, зарегистрированные в базе данных LIMS; и (3) чтобы оказать содействие в повторном тестировании основных образцов, где это требуется, и на основании анализа этих данных определить, есть ли за что отвечать данному спортсмену. Бретт попросил РГ оказать содействие в получении помощи от Российских властей и мы полагаем, что эта помощь будет предоставлена.
облегчить повторное тестирование лежащих в основе образцов, когда это необходимо, после анализа этих данных, чтобы определить, имеет ли спор, о котором идет речь, случай, чтобы ответить. Бретт попросил помочь Целевой группе в получении этой помощи от российских властей, и мы считаем, что помощь должна быть оказана.

5.6.4 5.6.4 На сегодняшний день российские власти отказали ВАДА и ИААФ в доступе к образцам и базовым данным на том основании, что московская лаборатория представляет собой место преступления в ходе проводимого российским Следственным комитетом уголовного расследования. Однако, РГ понимает, что Российские власти указали на то, что допуск может быть выдан в исключительном порядке даже во время следствия, и поэтому ВАДА недавно написала им точное определение того, какой доступ необходим, и почему его предоставление не посягает на расследование Следственного комитета. И вновь есть надежда, что будет сделан прорыв перед заседанием Исполнительного комитета ВАДА в сентябре 2018 года.

Рекомендация

1. **С учетом вышеизложенного, Рабочая Группа рекомендует Совету ИААФ не отказываться от невыполненных условий, но, напротив, оставить их как необходимое условие восстановления ВФЛА, то есть,**

(1) российские власти должны признать выводы комиссии МакЛарена и Шмида о том, что представители Минспорта РФ были вовлечены в схему сокрытия употребления допинга российскими спортсменами, как указано в докладах Макларена и Шмида; (2) ВАДА должна восстановить РУСАДА и (3) российские власти должны предоставить информацию и доступ, требуемый Интрегрити Юнит, чтобы решить вопросы с подозрительными обнаружениями, указанными в базе данных LIMS.

2. **РГ надеется, что российские власти теперь ответят в положительном ключе на недавние сообщения ВАДА, так что в итоге РУСАДА может быть восстановлена ВАДА на заседании Исполкома ВАДА в сентябре 2018 года. Если такое произойдет, то, при условии, что ВФЛА выплатит все задолженности, упомянутые выше (как только будет получен инвойс и сопроводительная документация), а также, при условии, что не будет никакого движения назад с сегодняшнего момента и далее по любым критериям восстановления или условиям дорожной карты, то РГ сможет надеяться выйти на следующее заседание Совета ИААФ в Монако в декабре 2018 года с рекомендацией о частичном восстановлении ВФЛА в правах в ИААФ.** ***К тому времени, РГ также представит список текущих требований, которые ВФЛА обязана будет выполнять и соблюдать в дальнейшем, чтобы соответствовать условиям после восстановления в правах.***

Руне Андерсен, Председатель Рабочей Группы
27 июля 2018 года